

Warszawa, dnia 5 kwietnia 2016 r.

**Pełnomocnik Rządu  
Do Spraw Społeczeństwa Obywatelskiego  
Sz. Pan Wojciech Kaczmarczyk**

*Szanowny Panie Ministrze,*

Jako członkowie Prezydium Obywatelskiego Parlamentu Seniorów (OPS) pragniemy serdecznie podziękować za zaproszenie na konferencję WSPARCIE SPOŁECZEŃSTWA OBYWATELSKIEGO W POLSCE– NOWE OTWARCIE, w KPRM 23.03.2016 oraz wyrazić uznanie dla szerokiej tematyki, trafnej diagnozy, szeregu nowatorskich koncepcji programowych, a także sprawności organizacji.

Zachęteni przez Pana Ministra do dyskusji przedstawiamy stanowisko OPS w sprawach będących przedmiotem obrad jak również, dysponując logistyką i doświadczeniami ruchu senioralnego o ogromnej, niespotykanej w innych organizacjach pozarządowych skali, reprezentującego 6,5 mln polskich seniorów, wyrażamy gotowość różnorodnego wsparcia oraz zaangażowania w realizację celów programowych piastowanego przez Pana Urzędu.

**Stanowisko w spr. obszarów objętych tematyką Konferencją**

1. Za niezwykle cenną inicjatywę uznajemy przygotowanie Narodowego Programu Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, bowiem rokuje to kompleksowe, wieloresortowe podejście do zagadnienia aktywności obywatelskiej.
2. Popieramy propozycje dot. ewolucji formuły, pozycji, usytuowania i kompetencji Rady Działalności Pożytku Publicznego.
3. Bardzo trafnie zdiagnozowano bariery rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, przy czym w naszej ocenie największe znaczenie spośród zaproponowanych kierunków zmian będą mieć działania usprawniające podlegające na:
  - wprowadzeniu mechanizmów finansowych umożliwiających wieloletnie zlecenie zadań, w tym w trybie „powierzenia” (za wzorcowe rozwiązania można uznać w tym zakresie praktyki samorządu Miasta st. Warszawy zlecającego organizacjom pozarządowym, w tym UTW, zadania publiczne w cyklu trzyletnim);
  - upowszechnienie modelu ryczałtowego rozliczania grantów;
  - stworzenie mechanizmów działań strażniczych, kontrolnych i rzeczniczych wraz z gwarancjami ochronny prawnej sygnalistów i osób zgłaszających nieprawidłowości w funkcjonowaniu instytucji publicznych.

4. Podzielamy w pełni zawartą w materiałach konferencyjnych diagnozę, iż **Fundusz Inicjatyw Obywatelskich** w toku kilkuletniej działalności utracił w dużej mierze charakter instrumentu wsparcia innowacyjnych inicjatyw społecznych, co było jego genezą i misją, natomiast stał się uzupełniającym źródłem wsparcia instytucjonalnego i finansowania celów statutowych organizacji pozarządowych w zakresie bieżących zadań, często o niewielkim lokalnym znaczeniu i adresowanym do wąskiej grupy odbiorców.
5. Za szczególnie cenną inicjatywę uważamy projekt powołania **Funduszu Grantów Instytucjonalnych** służącego wzmocnieniu i podnoszeniu jakości działania całego sektora pozarządowego.  
Umożliwiłoby to finansowania działalności tak ważnych inicjatyw o ogromnym wielosektorowym i ogólnopolskim zasięgu jak np. Obywatelski Parlament Seniorów, obecnie nie mieszczący się w formule i priorytetach żadnego otwartego konkursu grantowego.

**Mimo wymienionych wyżej walorów tematyka Konferencji pozostawiła w nas pewien niedosyt wynikający z pominięcia bardzo istotnych dla rozwoju społeczeństwa obywatelskiego zagadnień, takich jak:**

### **Obywatelski Parlament Seniorów**

Z dużym zawodem środowisko senioralne przyjęło brak prezentacji w programie Konferencji tak innowacyjnej, unikalnej w świecie inicjatywy społecznej, jaką jest powołanie pierwszego w historii polskiego parlamentaryzmu *Obywatelskiego Parlamentu Seniorów*.

Europejski Parlament Seniorów zwołany został przez Parlament Europejski w dniach 24-25 listopada 1993 r. w Luksemburgu. Ustalono, że w każdym państwie członkowskim powinien powstać Parlament Seniorów, który mógłby wpływać na politykę tego państwa wobec ludzi starszych. Rekomendacje z 1993 r. zostały wprowadzone w życie w Irlandii oraz – w nieco odmiennej formie - na Cyprze i na Słowacji.

Spółeczność osób starszych w Polsce podjęła oddolną udaną próbę zbudowania instytucji będącej rzecznikiem rosnącej populacji osób starszych, konsultantem/doradcą organów państwa w realizacji polityki senioralnej oraz bezpośrednim ewaluatorem/kontrolerem tej polityki. Takie cele przyświecały powołaniu 1.10.2015 r. Obywatelskiego Parlamentu Seniorów.

Dwie pierwsze z ww. funkcji z powodzeniem już zostały wykorzystane w toku procedowania projektu ustawy o bezpłatnych lekach dla osób w wieku 75+.

OPS stawia sobie za cel reprezentowanie i rzecznictwo interesów ponad 6 milionowej populacji i kilku tysięcy organizacji senioralnych, tj. populacji obejmującej znaczną część polskiego społeczeństwa, przy tym ogromnie zróżnicowanej wiekowo, pod względem statutu ekonomicznego, kondycji zdrowotnej, potrzeb, oczekiwań i możliwości.

W tym kontekście niezwykle ważnym zagadnieniem jest publiczna debata nad systemem wyłaniania reprezentantów tych organizacji do OPS, konieczność sformułowania *definicji organizacji senioralnej* nieobecnej w obecnym systemie prawnych, merytorycznego programu sesji plenarnej inaugurującej II kadencję OPS, która odbędzie się 1.10.2016 roku i szeregu innych spraw związanych z aktywnością tego gremium.

## **Rada ds. Polityki Senioralnej**

Zabrakło w Programie Konferencji miejsca dla *Rady ds. Polityki Senioralnej*, która w naszej ocenie odegrała znacznie ważniejszą rolę niż Rada ds. Pożytku Publicznego i pozostawiła po I kadencji znaczący dorobek legislacyjny o historycznym znaczeniu, w tym nowatorskie programy wspierające aktywność społeczną, zawodową i obywatelską osób starszych oraz pierwszy dokument programowy o charakterze systemowym pt. *Długofalowe Założenia Polityki Senioralnej na lata 2014-2020*, przyjęty wraz z wieloletnim budżetem do realizacji ustawą sejmową.

W ramach tego projektu uruchomiono także *Fundusz Aktywizacji Społecznej Osób Starszych* (ASOS) na lata 2012-2020, będący pierwszym w historii systemowym wsparciem organizacji pozarządowych realizujących zadania na rzecz seniorów.

Należy pamiętać także, że populacja osób starszych jest bardzo zróżnicowana pod względem potencjału intelektualnego, twórczego i ekonomicznego jak również zakresu autonomii prawnej i samodzielności społecznej.

Pierwsi z wymienionych pragną nadal pracować zawodowo, mieć wpływ na otaczającą rzeczywistość, uzupełniać kwalifikacje i być aktywni społecznie, drudzy, a jest ich ok. miliona osób, o ograniczonej autonomii prawnej, wymagają systemowej pomocy, świadczeń opiekuńczych oraz ochrony prawnej, bowiem w tej grupie najczęściej łamane są prawa obywatelskie i prawa człowieka.

Dlatego też zarówno narzędzia badawcze, mechanizmy finansowe jak i programy działania muszą uwzględniać tę różnorodność i zawierać ofertę spełniającą oczekiwania różnych grup.

Minister Rodziny Pracy i Polityki Społecznej Elżbieta Rafalska zarządzeniem nr 9 z 17 lutego 2016 r. reaktywowała Radę ds. Polityki Senioralnej na kolejną kadencję, jednak dyskusja o jej misji, zadaniach, narzędziach badawczych, usytuowaniu organizacyjnym itp. byłaby niezwykle potrzebna i równie zasadna, jak zaproponowana w programie Konferencji w odniesieniu do analogicznych cech RRP.

## **Podsumowanie**

Zainicjowana przez Pana Ministra w dniu 23 marca 2015 r. Konferencja jest cenną inicjatywą i powinna odbywać się *cyklicznie np. dwa razy w roku*, celem podsumowania efektywności dotychczasowych programów i działań oraz, adekwatnie do zebranych doświadczeń, sformułowania rekomendacji i wytyczenia kierunków działania na kolejne lata. Optymalnym terminem kolejnej konferencji byłyby w naszej ocenie wrzesień 2016 r.

Kierowany przez Pana urząd ds. rozwoju społeczeństwa obywatelskiego odegrać powinien też znaczącą rolę w *monitorowaniu sytuacji osób starszych* w wybranych dziedzinach, do czego zobowiązuje rząd RP ustawa o osobach starszych.

W tematyce Konferencji powinien być więc silniej wyartykułowany obszar polityki senioralnej, bowiem 6,5 milionowa z dość silną tendencją wzrostową populacja osób starszych, dysponuje ogromnym potencjałem społecznym, intelektualnym i wciąż wytwórczym, obecnie *niedocenianym i słabo wykorzystanym*.

Potencjał ekonomiczny, jakim dysponuje, może stać się dźwignią rozwoju gospodarczego i

podwaliną nowej gałęzi, t.zw. srebrnej gospodarki, mogącej w ocenie ekspertów stać się trzecią pod względem znaczenia i wartości gałęzią gospodarki Polski.

Wypracowana w toku wielu lat logistyka, doświadczenia, dobrze funkcjonujące struktury organizacyjne organizacji zrzeszających osoby starsze, reprezentowanych w OPS, zwłaszcza organizacji skupiających wiele podmiotów, jak np. Ogólnopolskie Porozumienie UTW zrzeszające 151 UTW, może wnieść istotny wkład w:

- 1/ nadanie pożądanego kształtu Narodowemu Programowi Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego i funkcjonowaniu Rady Dialogu Społecznego;
- 2/ określaniu priorytetów w funkcjonowaniu FIO;
- 3/ rozwój działalności Polskiego Korpusu Solidarności;
- 4/ całościowe podejście do edukacji obywatelskiej na wszystkich etapach życia;
- 5/ procesie eliminacji barier rozwoju społeczeństwa obywatelskiego,
- 6/ procesie monitorowania sytuacji osób starszych i kształtowania polityki senioralnej.

*Szanowny Panie Ministrze*, jesteśmy środowiskiem mającym jeszcze wiele do zaoferowania społeczeństwu, gospodarce Polski, rodzinom i samym sobie.

Stawiamy do dyspozycji Pana Ministra reprezentowany przez nasze organizacje potencjał oraz deklarujemy aktywny udział w zespołach problemowych, powołanych do opracowania rekomendacji i programów działań.

Chcielibyśmy być równoprawnym partnerem Pana Ministra w kreowaniu i monitorowaniu polityki senioralnej jako niezwykle ważnego elementu demokratycznego państwa, w którym obywatele partycypują w zarządzaniu oraz tworzeniu polityki społecznej.

Pokładamy ogromne nadzieje we współpracy z Pełnomocnikiem rządu ds. społeczeństwa obywatelskiego toteż zwracamy się do Pana Ministra:

1. włączenia do zakresu działania kierowanego przez Pana urzędu zagadnień omówionych wyżej,
2. o objęcie przez Pana Ministra **honorowym patronatem** Obywatelskiego Parlamentu Seniorów,
3. pomoc w uzyskaniu źródła finansowania niezbędnych kosztów materialnych, umożliwiających jego ciągłą pracę między sesjami plenarnymi, w tym poparcie naszych starań o objęcie współfinansowaniem OPS ze środków ASOS w trybie pozakonkursowym, bowiem jako innowacyjna forma aktywności obywatelskiej nie wpisuje się on obecnie w priorytety żadnego otwartego konkursu grantowego,
4. przyjęcie zaproszenia i wystąpienie na sesji plenarnej inaugurującej II kadencję OPS, która odbędzie się 1 października 2016 r.

Pozostajemy z wyrazami uznania i jesteśmy do dyspozycji w dalszych pracach i kontaktach.

W imieniu Prezydium OPS

*prof. Janusz Szymborski*

Wiceprzewodniczący OPS

*mgr Krystyna Lewkowicz*

Przewodnicząca OPS

